

## **PRIJEDLOG**

Na temelju članka 27. stavaka 2. i 3. Zakona o Vladi Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 150/2011, 119/14 i 93/16), a u vezi članka 9. stavka 4. Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave („Narodne novine“ broj 93/16 i 104/16), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj \_\_\_\_\_ godine donijela

### **UREDBU**

#### **O IZMJENAMA I DOPUNI UREDBE O UREDU ZASTUPNIKA REPUBLIKE HRVATSKE PRED EUROPSKIM SUDOM ZA LJUDSKA PRAVA**

##### **Članak 1.**

U Uredbi o Uredu zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava („Narodne novine“ broj 18/12) u članku 1. iza stavka 2. dodaje se stavak 3. koji glasi:

„Suradnja Republike Hrvatske i Europskog suda za ljudska prava odvija se putem Ureda.“

##### **Članak 2.**

U članku 4. stavak 5. mijenja se i glasi:

“Zastupnik ima pomoćnika koji ga u slučaju odsutnosti ili spriječenosti mijenja u poslovima upravljanja Uredom, te obavlja i druge poslove po nalogu zastupnika.“

##### **Članak 3.**

Članak 5. mijenja se i glasi:

„U vezi sa zastupanjem Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava i drugim tijelima Vijeća Europe u Uredu se obavljaju sljedeći poslovi:

– poslovi pripreme svih očitovanja Republike Hrvatske u postupcima pred Europskim sudom za ljudska prava i sudjelovanja na usmenim ročištima pred Europskim sudom za ljudska prava, poslovi razmatranja, pripreme i mišljenja u predmetu protiv drugih država pred Europskim sudom za ljudska prava, poslovi suradnje s pravosudnim tijelima, Ustavnim sudom Republike Hrvatske, ministarstvima i drugim tijelima državne uprave i drugim tijelima u svrhu zastupanja, te poslovi suradnje s Europskim sudom za ljudska prava

– poslovi koordiniranja izvršenja presuda i odluka Europskog suda za ljudska prava s tijelima svih grana vlasti, poslovi suradnje s pravosudnim tijelima, ministarstvima i drugim tijelima državne uprave te drugim tijelima, kao i s Tajništvom Odbora ministara Vijeća Europe u svrhu izvršenja presuda i odluka Europskog suda za ljudska prava

– poslovi pripreme i sudjelovanja na sastancima Odbora ministara Vijeća Europe o izvršenju presuda Europskog suda za ljudska prava, kao i u drugim aktivnostima Vijeća Europe koje se odnose na izvršenje presuda i odluka Europskog suda za ljudska prava

- poslovi analize sudske prakse Europskog suda za ljudska prava, Suda Europske unije, drugih međunarodnih sudova i tijela u području međunarodne zaštite ljudskih prava, te prakse drugih tijela za potrebe poslova iz nadležnosti Ureda
- poslovi analize propisa Republike Hrvatske u svrhu davanja mišljenja o usklađenosti istih s Konvencijom za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda („Narodne novine – Međunarodni ugovori“ broj 18/97, 6/99, 14/02, 13/03, 9/05, 1/06, 2/10 i 13/2017) (u daljnjem tekstu: Konvencija) i sudskom praksom Europskog suda za ljudska prava, te davanje mišljenja o drugim dokumentima na traženje nadležnih tijela
- poslovi praćenja konvencijskog sustava zaštite ljudskih prava i razvoja ljudskih prava u tom sustavu
- poslovi suradnje sa zastupnicima drugih država/vlada pred Europskim sudom za ljudska prava
- poslovi koordinacije prevođenja, jezične i pravne redakture i lekture, te poslovi prevođenja dokumenata na hrvatski i engleski jezik za potrebe Ureda
- poslovi upoznavanja pravosudnih tijela, tijela državne uprave i drugih tijela, te stručne i opće javnosti s Konvencijom, sudskom praksom Europskog suda za ljudska prava i konvencijskim sustavom zaštite ljudskih prava, te komunikacije s medijima vezano za poslove iz nadležnosti Ureda i
- poslovi prikupljanja, analize i sistematizacije podataka za izradu statistika, izvješća i drugih dokumenata iz nadležnosti Ureda.“

#### Članak 4.

Članak 6. mijenja se i glasi:

„Za obavljanje poslova iz djelokruga Ureda, u Uredu se ustrojavaju sljedeće unutarnje ustrojstvene jedinice:

1. Odjel za pripremu predmeta pred Europskim sudom za ljudska prava
2. Odjel za koordinaciju izvršenja presuda i odluka Europskog suda za ljudska prava
3. Odjel za praćenje sudske prakse Europskog suda za ljudska prava i drugih međunarodnih tijela u području ljudskih prava i usklađivanje propisa s Konvencijom za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda.“

#### Članak 5.

Članak 7. mijenja se i glasi:

„Odjel za pripremu predmeta pred Europskim sudom za ljudska prava obavlja poslove prikupljanja svih relevantnih činjenica, analize domaćeg i međunarodnog mjerodavnog prava, te prikupljanja i analize domaće sudske i upravne prakse za potrebe zastupanja u postupcima pred Europskim sudom za ljudska prava pokrenutim na temelju pojedinačnih i međudržavnih

zahtjeva protiv Republike Hrvatske, kao i u predmetima u kojima se Republika Hrvatska miješa u spor drugih stranaka; priprema nacрте очитovanja i svih поднесака u svakom sporu pred Europskim sudom za ljudska prava u kojem je Republika Hrvatska stranka, te s tim u vezi surađuje s pravosuđnim tijelima, Ustavnim sudom Republike Hrvatske, ministarstvima i drugim tijelima državne uprave, te drugim tijelima; definira i analizira predmete u svrhu potencijalnog sklapanja sporazuma o prijateljskom rješenju spora ili jednostranog priznanja povrede, te s time u vezi priprema sva очитovanja i поднеске koji tome prethode; priprema очитovanja u postupcima po dostavljenim privremenim mjerama Europskog suda za ljudska prava; obavlja sve stručne poslove vezane za pripremu zahtjeva za upućivanje predmeta Velikom vijeću Europskog suda za ljudska prava te sudjeluje na usmenim роčištima Europskog suda za ljudska prava; prati i sudjeluje u stručnim poslovima izmjena i dopuna Konvencije, Poslovnika Europskog suda za ljudska prava, te drugih dokumenata koji se odnose na rad Europskog suda za ljudska prava; obavlja poslove pripreme izvješća iz nadležnosti Odjela.“

#### Članak 6.

Naslov iznad članka 8. i članak 8. mijenjaju se i glase:

*„Odjel za koordinaciju izvršenja presuda i odluka Europskog suda za ljudska prava*

#### Članak 8.

Odjel za koordinaciju izvršenja presuda i odluka Europskog suda za ljudska prava obavlja poslove koordinacije postupanja pravosuđnih tijela, Ustavnog suda Republike Hrvatske, ministarstava i tijela državne uprave, te drugih tijela u postupku izvršenja presuda i odluka Europskog suda za ljudska prava u Republici Hrvatskoj i poslove suradnje s Odborom ministara Vijeća Europe u cilju izvršenja presuda i odluka Europskog suda, posebice poslove pripreme i sudjelovanja na sastancima Odbora ministara Vijeća Europe o izvršenju presuda Europskog suda za ljudska prava, poslove suradnje s Tajništvom Odbora Ministara Vijeća Europe vezano za nadzor izvršenja, praćenje promjena i razvoja metoda rada Odbora ministara Vijeća Europe u tom dijelu, te sekundiranja djelatnika Odjela po potrebi; izrađuje analize presuda i odluka Europskog suda za ljudska prava protiv Republike Hrvatske; prati praksu Odbora ministara Vijeća Europe o izvršenju presuda Europskog suda za ljudska prava u odnosu na druge države; pribavlja, objedinjava i stručno obrađuje podatke nadležnih tijela i druge potrebne podatke radi izrade dokumenta iz nadležnosti Odjela; izrađuje komparativne analize relevantnih pitanja radi procjene učinaka na postupke izvršenja presuda Europskog suda za ljudska prava protiv Republike Hrvatske; priprema mišljenja o mogućim načinima izvršenja presuda Europskog suda za ljudska prava u odnosu na domaće zakonodavstvo i sudsku praksu; izrađuje nacрте akcijskih planova i akcijskih izvješća Republike Hrvatske o izvršenju pojedinih presuda ili grupa presuda Europskog suda za ljudska prava; organizira sastanke Stručnog savjeta za izvršenje presuda i odluka Europskog suda za ljudska prava; poduzima mjere za ubrzanje postupaka izvršenja presuda i odluka Europskog suda za ljudska prava; prikuplja potrebnu dokumentaciju i surađuje s nadležnim tijelima radi osiguranja urednih i pravovremenih isplata na temelju presuda i odluka Europskog suda za ljudska prava i obavještava Odbor ministara Vijeća Europe o izvršenim isplatama; obavlja poslove pripreme izvješća iz nadležnosti Odjela.“

#### Članak 7.

Naslov iznad članka 9. i članak 9. mijenjaju se i glase:

*„Odjel za praćenje sudske prakse Europskog suda za ljudska prava i drugih međunarodnih tijela u području ljudskih prava i usklađivanje propisa s Konvencijom za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda*

#### Članak 9.

Odjel za praćenje sudske prakse Europskog suda za ljudska prava i drugih međunarodnih tijela u području ljudskih prava i usklađivanje propisa s Konvencijom za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda obavlja poslove stalnog praćenja razvoja sudske prakse Europskog suda za ljudska prava, Suda Europske unije, drugih međunarodnih sudova i tijela u području međunarodne zaštite ljudskih prava, te prakse drugih tijela za potrebe zastupanja Republike Hrvatske u postupcima pred Europskim sudom za ljudska prava i davanja mišljenja o usklađenosti zakona i drugih propisa Republike Hrvatske s Konvencijom i sudskom praksom Europskog suda za ljudska prava; analizira prijedloge zakona te drugih propisa i akata iz djelokruga Vlade i priprema mišljenja o usklađenosti istih s Konvencijom i sudskom praksom Europskog suda za ljudska prava; surađuje sa zastupnicima drugih država/vlada u svrhu razmjene informacija o propisima, te upravnoj i sudskoj praksi, kao i u svrhu miješanja u sporove drugih država pred Europskim sudom za ljudska prava; surađuje s državnim tijelima i drugim institucijama radi širenja znanja o Konvenciji i konvencijskom sustavu zaštite ljudskih prava; obavlja poslove odabira, sažimanja i pripreme periodičnih publikacija o najvažnijoj praksi Europskog suda za ljudska prava; obavlja poslove pripreme izvješća iz nadležnosti Odjela.“

#### Članak 8.

Zastupnik može iznimno, ovisno o potrebama službe, za pojedine unutarnje ustrojstvene jedinice i za pojedine službenike, odrediti drukčiji raspored tjednog radnog vremena nego što je to propisano Uredbom o načelima za unutarnje ustrojstvo tijela državne uprave („Narodne novine“ broj 154/11, 17/12 i 118/16).

#### Članak 9.

Zastupnik može iznimno, ovisno o potrebama službe, za pojedine službenike odrediti rad na izdvojenom mjestima (rad na daljinu) u skladu s Uredbom o mogućnosti rada državnog službenika na izdvojenom mjestu i rada s nepunim radnim vremenom („Narodne novine“ broj 33/06).

#### Članak 10.

Okvirni broj službenika i namještenika Ureda prikazan u tablici koja je sastavni dio Uredbe o Uredu zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava („Narodne novine“ broj 18/12) zamjenjuje se Okvirnim brojem službenika i namještenika Ureda zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava sadržanim u tablici u prilogu ove Uredbe koja je njen sastavni dio.

#### Članak 11.

Zastupnik, uz prethodnu suglasnost središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose, uskladit će Pravilnik o unutarnjem redu Ureda zastupnika Republike Hrvatske pred

Europskim sudom za ljudska prava s odredbama ove Uredbe u roku od 30 dana od dana njezina stupanja na snagu.

#### Članak 12.

Ova Uredba stupa na snagu prvog dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

Klasa:  
Urbroj:  
Zagreb,

Predsjednik  
**mr. sc. Andrej Plenković, v. r.**

**OKVIRNI BROJ SLUŽBENIKA I NAMJEŠTENIKA  
UREDA ZASTUPNIKA REPUBLIKE HRVATSKE PRED  
EUROPSKIM SUDOM ZA LJUDSKA PRAVA**

| <b>UNUTARNJE USTROJSTVENE<br/>JEDINICE UREDA</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <b>BROJ<br/>SLUŽBENIKA<br/>I<br/>NAMJEŠTENIKA</b> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|
| <i>Izvan sastava ustrojstvenih jedinica (poslovi koji se obavljaju za cijeli Ured):</i><br>- <i>pomoćnik zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava</i><br>- <i>savjetnik</i><br>- <i>administrativni tajnik zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava</i><br>- <i>stručni referent</i> | 4                                                 |
| <i>Odjel za pripremu predmeta pred Europskim sudom za ljudska prava</i>                                                                                                                                                                                                                                                                    | 6                                                 |
| <i>Odjel za koordinaciju izvršenja presuda i odluka Europskog suda za ljudska prava</i>                                                                                                                                                                                                                                                    | 4                                                 |
| <i>Odjel za praćenje sudske prakse Europskog suda za ljudska prava i drugih međunarodnih tijela u području ljudskih prava i usklađivanje propisa s Konvencijom za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda</i>                                                                                                                           | 4                                                 |
| <b>UKUPNO:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 18                                                |

## OBRAZLOŽENJE

ovim prijedlogom Uredbe o izmjenama i dopuni Uredbe o Uredu zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava (u daljnjem tekstu: Prijedlog uredbe) mijenja se važeća Uredba o Uredu zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava („Narodne novine“ broj 18/12) (u daljnjem tekstu: Uredba) u odnosu na opise poslova i okvirni broj izvršitelja, te se ista usklađuje sa stvarnim stanjem, točnije poslovima i radnim zadacima koji se obavljaju u Uredu zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava (u daljnjem tekstu: Ured).

Prije svega, a s obzirom na djelokrug rada Ureda, Prijedlogom uredbe se dodatno precizira da se sva suradnja Europskog suda za ljudska prava (u daljem tekstu: Europski sud) i hrvatskih tijela odvija putem Ureda kao spona između Republike Hrvatske i Europskog suda.

Prijedlogom Uredbe jasnije se definiraju poslovi koji se obavljaju u Uredu, a koji nisu bili obuhvaćeni važećom Uredbom. Opis poslova Ureda dopunjuje se novim poslovima za kojima se pokazala potreba uslijed razvoja konvencijskog sustava zaštite ljudskih prava, uvođenja novih metoda rada Europskog suda i Odbora ministara Vijeća Europe (u daljnjem tekstu: OMVE) koje su uzrokovale promjene metoda rada Ureda, te zbog povećanja opsega poslova uslijed same prirode i broja predmeta koje Republika Hrvatska kontinuirano ima i imat će pred Europskim sudom kao i pred OMVE-om u nadzoru izvršenja presuda i odluka.

Reforma konvencijskog sustava zaštite ljudskih prava, započeta 2010.g. a politički usmjeravana od svih država stranaka Konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda<sup>1</sup> (u daljnjem tekstu: Konvencija) Deklaracijama usvojenim na konferencijama na visokoj razini država članica Vijeća Europe održanim u Interlakenu (2010.), Izmiru (2011.) Brightonu (2012.), Bruxellesu (2015.), te u Kopenhageni (2018.) u punom je zamahu. Stalno donosi promjene u načinu rada najvažnijih dionika tog sustava, a to su države stranke, Europski sud i OMVE. U državama strankama Konvencije najveći dio reformskih mjera pada na urede zastupnika koji su spona država s cijelim konvencijskim sustavom. Dosadašnjim mjerama promijenjen je način rada Europskog suda i OMVE-a koji direktno uzrokuje povećanje postojećih i uvođenje novih poslova i radnih zadataka Ureda.

Učinci reforme ogledaju se u skraćivanju prekluzivnih rokova za poduzimanje svake radnje u zastupanju i u koncentraciji postupka pred Europskim sudom, istovremenom vođenju kontradiktornog sudskog postupka i postupka za prijateljsko rješenje spora ili priznanje povrede Konvencije, te novim radnim metodama Europskog suda. Novim radnim metodama koje je Europski sud usvojio (WECL<sup>2</sup> metoda, metoda proširenog WECL-a<sup>3</sup>, IMSI metoda<sup>4</sup>)

---

<sup>1</sup> „Narodne novine – Međunarodni ugovori“ broj 18/97, 6/99, 14/02, 13/03, 9/05, 1/06 i 2/10)

<sup>2</sup> WECL (*well established case law*) – odnosi se na repetitivne predmete u kojima postoji praksa u odnosu na Hrvatsku, ali su skraćeni rokovi za poduzimanje radnji u sporu, presuda Europskog suda postaje konačna danom donošenja, što skraćuje rokove za izvršenje, odlučivanje Suda u Odboru od 3 suca umjesto vijeću od 7 sudaca u kojem se nalazi i nacionalni sudac što traži detaljno objašnjavanje domaćeg prava, promjena propisa i prakse, slanje većeg broja tužbi državi istovremeno s rokovima isti dan što dodatno povećava napore u zastupanju.

<sup>3</sup> prošireni WECL - predmeti dobro utvrđene prakse Europskog suda u odnosu na bilo koje konvencijsko pitanje u odnosu na bilo koju državu stranku Konvencije od 47 država stranaka Konvencije, ne na Hrvatsku. Za zastupanje je potrebno puno više istraživanja sudske prakse, vremena i pripreme u cilju definiranja problema a onda i načina „obrane“, naših tijela.

minimizirao je svoju obradu predmeta, a cjelokupni teret prebacio je na države, odnosno urede zastupnika. Nadalje, kompjutorskom obradom repetitivnih zahtjeva (WECL i prošireni WECL) Europski sud više uopće ne definira na koje činjenice i domaće predmete se odnosi određeni predmet već je cjelokupnu inicijalnu obradu predmeta koju je prije radio sam prebacio na Ured. Sve navedeno Uredu uzrokuje nove poslove u kraćim vremenskim rokovima što ostavlja manje resursa za pripremu očitovanja i podnesaka. Nadalje, nova metoda nedefiniranja okvira redovnih i složenih predmeta (prošireni WECL i IMSI metoda) i širenje načina primjene precedentsnog konvencijskog prava nameće Uredu puno veći angažman u obradi predmeta kako u odnosu na činjenice, pretraživanje i primjenu mjerodavnog konvencijskog prava tako i u odnosu na poduzimanje drugih radnji tijekom spora.

Reformom postignuto ubrzanje rada Europskog suda rezultira većim brojem završenih sporova u kraćem vremenskom razdoblju, odnosno većim brojem presuda i odluka Europskog suda. One moraju biti obrađene u Uredu u određenim rokovima (prijevod, analiza, diseminacija, koordinacija s tijelima radi izvršenja, praćenje izvršenja, sastavljanje akcijskih planova i izvješća, itd.) u svrhu praćenja izvršenja istih. Nadalje, OMVE je promjenom radnih metoda od 2010. g. nadalje postupno uspostavio zahtjevan i detaljni proces obveze država za stalnim izvještavanjem o procesu izvršenja u svrhu nadzora izvršenja presuda i odluka Europskog suda koji prije nije postojao. Uz to, uvedeni su rokovi u kojima Ured mora izvještavati OMVE o procesu izvršenja presuda i odluka Europskog suda, te znatno zahtjevniji načini izvještavanja o tom procesu, kojih se država, dakle Ured, ima pridržavati.

U odnosu na ranije razdoblje, navedena reforma i nove radne metode Europskog suda i OMVE-a iziskuju puno veći angažman Ureda u svakom sporu pred Sudom, kao i u svakom predmetu izvršenja pod nadzorom OMVE.

Naime, od Ureda se sada zahtjeva da u kraćim rokovima obrađuje zahtjeve s aspekta dopuštenosti i osnovanosti, a u predmetima prijateljskog rješenja i priznanja povreda na domaćoj razini potrebna je dodatna suradnja s nadležnim tijelima u svrhu postizanja suglasnosti za takva rješenja. Posljedica navedenog je intenziviranje suradnje u kvantitativnom i kvalitativnom smislu s domaćim tijelima svih grana vlasti, posebice sa Ustavnim sudom Republike Hrvatske i pravosudnim tijelima, kako u okviru zastupanja tako i koordiniranja izvršenja presuda i odluka Europskog suda.

---

<sup>4</sup> IMSI (*immediate simplified communication procedure*) – Europski sud više ne definira okvir spora u činjeničnom i pravnom smislu, već to mora činiti tužena država. Zastupnici stoga trebaju; a) sami utvrditi odlučne činjenice za navodne povrede Konvencije navedene u tužbama; b) provjeriti te činjenice sa domaćim tijelima, te konačno c) navesti sve odlučne činjenice u odgovoru na zahtjev (tužbu), d) pratiti činjenični i pravni okvir spora tijekom cijelog trajanja postupka pred ESLJP. Definiranje mjerodavnog prava i njegove primjene, dakle pravnog okvira spora sada je potpuno preneseno na države stranke odnosno Urede zastupnika. Teret Ureda zastupnika time je veći jer je sudska praksa ESLJP isključivi izvor prava u konvencijskom sustavu. Ona je izražena u cca 400 presuda i odluka o nedopuštenosti koje Sud donosi godišnje, odnosno ukupno 86 782 presude i odluke. Uz to Konvencija je živući instrument (*living instrument*) i praksa Europskog suda je promjenjive naravi. Sve to Ured mora pratiti dnevno, analizirati i primjenjivati u konkretnim sporovima koji teku u odnosu na Hrvatsku pred Europskim sudom.



Nadalje, uredi zastupnika svih država aktivno su uključeni u kreiranje reformi konvencijskog sustava, jer se isto na njih najviše i odnosi. Međutim, ovaj Ured, iako bi to trebao, onemogućen je aktivno i odgovarajuće sudjelovati u tom vrlo važnom procesu upravo zbog nedostatka kadrova.

Ujedno, naglašen princip supsidijarnosti konvencijske zaštite nameće Uredu dodatnu obvezu intenziviranja mjera radi sustavnog i kvalitetnog upoznavanja domaćih tijela s konvencijskim pravom, te intenzivniju suradnju s nadležnim tijelima u zastupanju. Mehanizam tumačenja Konvencije u postupcima pred Europskim sudom primjenom novog koncepta tzv. „europskog konsenzusa“ zahtjeva stalnu suradnju Ureda s uredima zastupnika drugih država odnosno vlada kako bi se osigurale informacije o mjerodavnom pravu njihovih država radi poduzimanja daljnjih aktivnosti u svrhu predstavljanja istog Europskom sudu u hrvatskim predmetima.

Uz stalno mijenjajuće okruženje načina rada Europskog suda i OMVE Ured bilježi i stalni velik broj predmeta pred tim tijelima. Naime, osim priljeva novih predmeta tu su i nedovršeni predmeti iz prethodnih godina, što dodatno opterećuje Ured. U radu Ureda iz prethodnog je razdoblja 300 predmeta-sporova pred Europskim sudom (što čini više od 1300 predmeta domaćih sudova i drugih tijela) čiji najveći dio čine prioritetni i složeni predmeti prema klasifikaciji samog Europskog suda, te vodeći predmeti u kojima Europski sud na primjeru Republike Hrvatske utvrđuje razvoj svoje sudske prakse (zbog toga Republika Hrvatska jedina u okruženju ima pred Velikim vijećem dva ili više sporova godišnje). Skoro svi sporovi protiv Republike Hrvatske odnose se na postupanja više različitih tijela raznih grana vlasti. Najčešće su to razna tijela izvršene i sudbene vlasti do najviše domaće razine uključujući i Ustavni sud Republike Hrvatske. Uz navedene predmete (po individualnim tužbama) dodatno se posebno izdvaja izuzetno obiman i složen predmet po međudržavnoj tužbi Republike Slovenije protiv Republike Hrvatske koji se sam odnosi na preko 190 različitih predmeta hrvatskih sudova proizašlih iz 48 tužbi Ljubljanske banke.

Ističe se i činjenica da se na Europskom sudu nalazi još najmanje 500 novih zahtjeva (tužbi) fizičkih i pravnih osoba<sup>5</sup> dio kojih Sud već dostavlja Uredu u rad, a veći dio će dostaviti u narednom razdoblju, koje će trebati brzo i temeljito obraditi i voditi sporove pred Sudom.

Do povećanja opsega poslova došlo je i u segmentu sprječavanja povreda Konvencije, što je također u djelokrugu Ureda, a koje se postiže izvršenjem presuda Europskog suda i usklađivanjem zakonodavstva i sudske prakse s Konvencijom. Naime, ranije navedenim deklaracijama i drugim političkim dokumentima Vijeća Europe izrazito se ukazuje na važnost usklađivanja zakonodavstva, te sudske i upravne prakse s konvencijskim standardima izraženim u bogatoj sudskoj praksi Europskog suda, radi sprječavanja novog priljeva istovrsnih tužbi (repetitivnih predmeta).

U odnosu na izvršenje presuda za istaknuti je da je u radu Ureda trenutno 108 neizvršenih presuda, od kojih se većina odnosi na zahtjevne presude starije od pet godina, a dio presuda je dodatno i pod pojačanim nadzorom OMVE. Situaciju dodatno otežava i spomenuto ubrzanje rada Europskog suda te postojeći broj zahtjeva (tužbi) pred istim jer je evidentno da će u nadolazećem razdoblju rasti i broj presuda i odluka čije će izvršenje biti

---

<sup>5</sup> Podatak Europskog suda na dan 01.01.2008.g. Tijekom godine taj broj će rasti kako će građani upućivati tužbe Sudu.

dalje potrebno koordinirati s raznim tijelima vlasti. Kako su sami predmeti pred Europskim sudom kompleksni to će i izvršenje relevantnih presuda i odluka zahtijevati dodatne napore Ureda u smislu koordinacije s domaćim tijelima i suradnje s OMVE.

Slijedom svega navedenog, Prijedlogom Uredbe povećan je okvirni broj potrebnih službenika i namještenika Ureda s 12 na 18, budući da je trenutno stanje postojećeg kadra neodrživo trenutno, kratkoročno i dugoročno.

Naime, u Uredu je za poslove pripreme zastupanja u svakom predmetu protiv države i sudjelovanja na ročištima Suda predviđeno svega četvero pravnika bez ikakve organizacijsko-tehničke podrške. Na temelju postojeće Uredbe navedene poslove obavlja troje pravnika, dok je za zapošljavanje četvrtog pravnika natječaj u tijeku (nakon što su osigurana sredstva u proračunu i donesene Dopune Plana prijema za 2018.) Usporedbe radi na Europskom sudu na hrvatskim predmetima radi nacionalni sudac kojem pomaže pet pravnika, te sudske vijeće od sedam sudaca ili u malom broju predmeta tri suca. Svi oni imaju na raspolaganju i razvijenu stručnu te organizacijsko-tehničku podršku (pisarnica, administratori, prevoditelji, stručna podrška u analizi međunarodnog prava, pravници koji prate razvoj konvencijskog prava, pretraživači sudske prakse, sofisticiran IT sustav kretanja spisa i dr.) što Ured uopće nema. Stoga se prijedlogom ove Uredbe predlaže se broj izvršitelja povećati na šest pravnika.

Nadalje, na poslovima koordiniranja izvršenja presuda i odluka Europskog suda u Uredu na temelju postojeće Uredbe sistematizirana su tri radna mjesta na kojima rade tri pravnice (od kojih je jedna privremeno sekundirana u OMVE). Predlaže se povećanje na četiri pravnika.

Na poslovima trećeg Odjela, tj. usklađivanja zakonodavstva i sudske prakse s Konvencijom i sudskom praksom Europskog suda radi svega dvoje pravnika. Natječaj je u tijeku za trećeg/u. Ovim prijedlogom se uz postojeće, proširuju poslovi Odjela i na stalno praćenje razvoja međunarodnog prava o ljudskim pravima, posebice konvencijskog prava za potrebe zastupanja u hrvatskim predmetima i miješanja u sporove protiv drugih država pred Europskim sudom, te na suradnju sa zastupnicima drugih država/vlada pred Europskim sudom koja se intenzivirala kao rezultat navedenih promjena u načinu rada Europskog suda i OMVE .

Ujedno, prijedlogom su sistematizirana radna mjesta izvan ustrojstvenih jedinica, za potrebe funkcioniranja cijelog Ureda. To su radna mjesta; jedan stručni referent za pisarnicu i arhivu kako bi se omogućilo redovno urudžbiranje, kolanje i arhiviranje spisa; jedan savjetnik (prevoditelj) radi koordiniranja procesa prevođenja i osiguranja kvalitete prijevoda službenih dokumenata jer Ured obavlja cjelokupnu komunikaciju s Europskim sudom, drugim tijelima VE, zastupnicima drugih država pred Europskim sudom i drugim međ. tijelima na engleskom jeziku dok se svi dokumenti tih tijela prevode na hrvatski jezik kako bi bili razumljivi domaćim tijelima, te jedan pomoćnik zastupnika koji će koordinirati rad ustrojstvenih jedinica Ureda, obavljati poslove analitike, te u odsutnosti zastupnika obavljati odgovarajuće poslove umjesto zastupnika. Uvođenjem radnog mjesta ovog pomoćnika zastupnika briše se radno mjesto zamjenika zastupnika, koje iako postoji u važećoj Uredbi ne postoji u odgovarajućim provedbenim propisima.

Dodatno se ističe da broj izvršitelja u Uredu nije mijenjan odnosno smanjen je 2012.g., dok je istovremeno obujam poslova povećan za više od 300%. Stoga, uvažavajući sve

naprijed navedeno vezano uz povećanje opsega posla Ureda, zadržavanje postojećeg stanja broja izvršitelja onemogućava njegovo funkcioniranje i čini ga neodrživim.

Zapošljavanje državnih službenika planira se provesti sukcesivno u ovoj, te u sljedeće dvije godine.

Prijedlogom Uredbe iznimno se omogućuje uvođenje drugačijeg radnog vremena ili obavljanje rada na daljinu kako bi se omogućilo obavljanje poslova u situacijama kad se mora postupati u strogim prekluzivnim rokovima Europskog suda koji mogu biti izraženi u satima (npr. u roku 48 sati), što može nastupati izvan radnog vremena, tijekom vikenda i/ili neradnih dana).

Prijedlogom Uredbe dodatno je propisano da će zastupnik, uz prethodnu suglasnost središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose, uskladiti Pravilnik o unutarnjem redu Ureda zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava s odredbama ove Uredbe u roku od 30 dana od dana njezina stupanja na snagu.

Dodatno, a s obzirom na hitnost usklađenja poslova Ureda sa stvarnim stanjem te postupka kadroviranja Ureda, Prijedlogom Uredbe se propisuje stupanje na snagu prvog dana od dana njene objave u „Narodnim novinama“.